

第2章 直轄調査での検討内容

直轄調査は図2-1の体制で検討が進められた。本省住宅局から調査コンサルタントに業務発注がなされ、調査コンサルタントは被災地の市町村や県に赴き、各自治体の要望を踏まえ各種検討を行った。国総研及び建築研究所（以下、本書において「L建研」という。）は、本省からの要請に基づき調査コンサルタントに対し技術的な支援を行った。

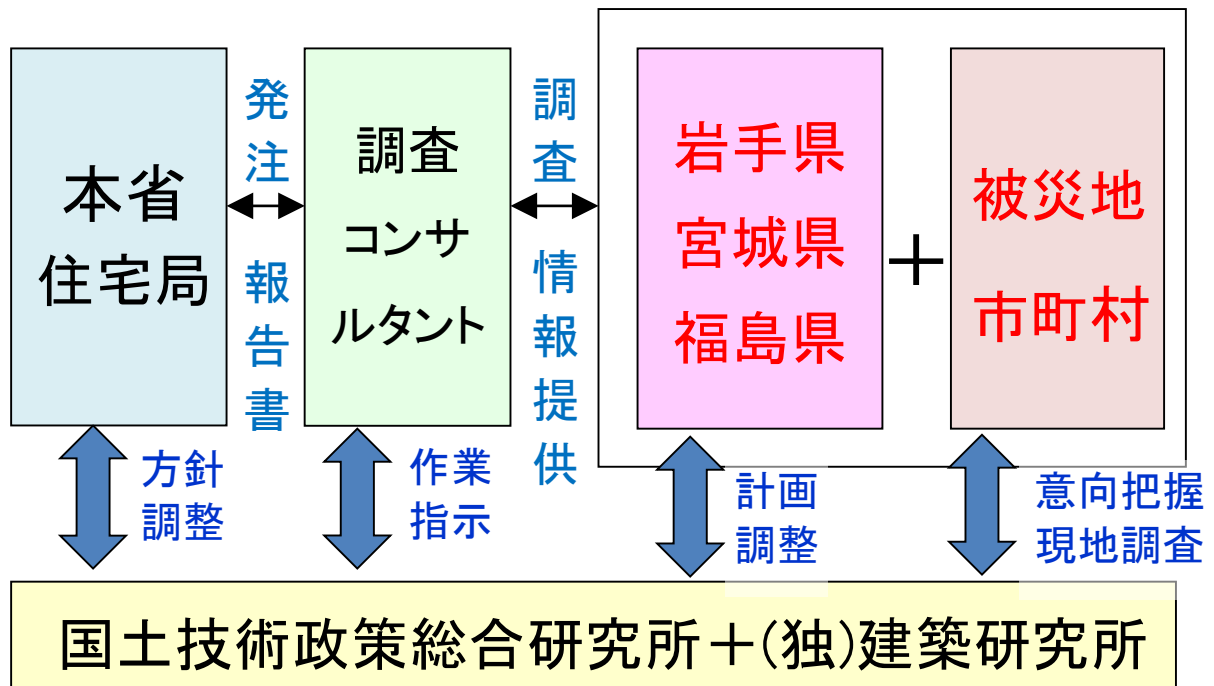


図2-1 直轄調査の検討体制

平成23年度から25年度において直轄調査で実施した内容を市町村、年度別に示す。(表2-1)表に示す供給計画等以外にも、高齢者、コミュニティ形成に係る検討や市町村個々の要請に基づく内容も実施してきているが、災害公営住宅の供給に当たって不可欠かつ実施自治体の多い3項目(供給計画、意向調査、基本計画)について、ここでは整理した。公営住宅は、「地方公共団体が、建設、買取り又は借上げを行い、低額所得者に賃貸し、又は転貸する住宅及びその附帯施設」であり、建設等に必要の供給計画、意向調査、基本計画なども基本的には地方公共団体自ら行うものであり、市町村が自ら、直轄調査による支援を受けず実施しているケースもある。

平成23年度の直轄調査においては、地域別(岩手・宮城・福島の各南北別)とテーマ別(防災、環境、高齢者)に分けて検討が行われ、前者は32市町村で実施された。平成23年度は、直轄調査の実施方針で重点を置いた基本計画策定の件数が多い。ただし、震災直後であり具体の敷地確保が不確定な中で、ケーススタディ(仮定の敷地・建築条件の下での計画検討)、ボリュームスタディ(住宅戸数の算定を主たる目的とする検討)として実施している市町村もある。また、基本計画の前提となる供給計画については、岩手県の市町村において基本計画と並行して実施している。

平成24年度は、市町村全体の供給計画や個別地区の基本計画の策定、供給促進上ネックとなっている課題の解決に重点が置かれた。

平成25年度も引き続き供給計画や基本計画の策定が進められるとともに、高齢者・コミュニティ形成支援、面整備一体地区等の供給時期前倒しの検討に重点が置かれた。

全体としては、供給計画、基本計画は平成 23 年度以降減少傾向にある。意向調査については数が少ないこともあり、明確な傾向は判断できない。基本計画は、平成 25 年度においても 3 県で 40 地区近くある。

福島県については、原発事故の影響で、復興方針の決定、被害状況の把握、被災者の意向の確認等の遅れが生じたため、岩手県、宮城県に比べると、全体として個別地区における検討のスタートが遅れたのはやむを得ない面がある。

基本計画については、住家被害全壊 100 棟以上（H26.9 時点で福島の 2 町は不明）である 3 県の 41 市町村のうち 37 市町村で実施された。

直轄調査は、災害公営住宅の供給の推進を図るための検討を目的としており、表 2-1 で示した基本計画、供給計画、意向調査以外の事項についても、各年度の市町村の実情に応じ、多様な検討がなされた。（4.3 参照）

表2-1 市町村概要と直轄調査実施内容（原発避難者向け調査除く）

県	市町村	市町村概要										H23年度			H24年度			H25年度		
		人口(人)※1	世帯数(世帯)※1	高齢化率(%)※2	H22年度普通 計決算(百万円)	公営住宅管理戸 数(戸)※3	死者・行方不明者※4	全壊・半壊住家数 (棟)※5	供給計画	意向調査	基本計画	供給計画	意向調査	基本計画	供給計画	意向調査	基本計画			
岩手県	宮古市	59,229	24,332	31.1	29,513	1,025	514	4,098	○		3		1							
	大船渡市	40,579	14,729	23.6	18,127	460	419	3,937	○	○	0		5				3			
	一関市	118,115	42,262	29.9	60,437	1,173	0	794				○			○			1		
	陸前高田市	23,221	8,196	27.6	11,639	329	1,763	4,041	○		1		1		○			1		
	釜石市	39,399	17,561	34.8	16,978	332	1,040	3,655	○		3		6					6		
	大槌町	15,222	6,348	32.5	5,792	297	1,232	3,717	○		4		5		○			4		
	山田町	18,506	7,182	31.7	7,118	244	752	3,167	○		5(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		0							
	岩泉町	10,708	4,710	38.2	10,134	142	7	200	○		2		0							
	田野畑村	3,838	1,452	33.7	4,047	20	29	270	○		2(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		0							
	野田村	4,606	1,647	30.2	3,548	35	38	479	○		1(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		0					1		
	計							9	1	21		18		0	2	3	16			
宮城県	仙台市	1,046,737	455,958	18.6	399,388	9,158	685	139,643			1									
	石巻市	160,394	60,928	27.3	66,667	1,333	3,707	33,081			2(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		2							
	塩釜市	56,221	22,165	27.5	21,592	535	25	3,950			4							4(買取型)、 木造戸建て標準 仕様改善 8		
	気仙沼市	73,154	26,601	30.8	28,089	462	685	11,054	○	○	1(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)									
	名取市	73,603	26,433	19.1	23,329	477	950	3,930			2		1							
	多賀城市	62,990	24,733	18.4	19,428	317	188	5,476			1(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		1							
	岩沼市	44,160	16,003	19.8	15,114	354	181	2,342	○		1				○					
	登米市	83,691	26,438	28.3	42,235	866	4	2,002			2(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)									
	東松島市	42,840	15,080	23.2	15,329	557	1,087	11,074			2		2							
	大崎市	134,950	47,379	24.4	55,113	1,710	2	3,030			1(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)									
	亘理町	34,795	11,442	23.4	9,843	225	270	3,539			2(1世帯別ユニットｽﾀｲﾌﾟ)		3							
	山元町	16,608	5,561	31.6	5,486	199	698	3,302	○		3		1							
	松島町	15,014	5,492	30.9	5,660	157	2	2,006			1(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		3							
	七ヶ浜町	20,353	6,568	21.6	5,468	20	77	1,323			5				○					
女川町	9,932	3,852	33.5	5,873	239	851	3,273			2										
南三陸町	17,378	5,362	30.1	8,177	400	816	3,321	○		3(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)		3								
	計							4	1	33		16		4	0	0	12			
福島県	福島市	291,992	113,111	23.8	100,854	3,746	6	4,184			2(ケ-ススﾀｲﾌﾟ)									
	郡山市	338,882	132,118	20.3	105,583	3,883	7	24,164			2									
	いわき市	341,463	128,960	25.1	122,327	6,848	330	40,454			3		4							
	白河市	64,602	22,738	22.7	27,179	1,135	12	2,058					1							
	須賀川市	79,109	25,824	21.8	28,885	879	10	4,752					5(ホﾞﾘｬｰｽﾀｲﾌﾟ)		○	○				
	相馬市	37,721	13,251	25.4	14,921	585	458	1,837			2									
	南相馬市	70,752	23,650	26.5	27,744	1,130	636	8,994			4		2							
	桑折町	12,784	4,067	30.5	4,618	109	0	242					1							
	川俣町	15,505	5,189	31.6	7,138	184	0	58					1							
	鏡石町	12,811	4,082	21.2	4,579	79	0	940					3(ホﾞﾘｬｰｽﾀｲﾌﾟ)		○	○				
	矢吹町	18,365	5,948	24.1	7,081	297	0	1,881							○	○		4		
	広野町	5,386	1,806	24.0	3,531	125	3	753			2									
	檀薮町	7,676	2,564	26.1	5,257	245	13	1,082												
	新地町	8,178	2,461	27.0	4,471	157	110	577			1									
	飯館村	6,132	1,716	29.9	4,719	115	1	577					1(福島市)							
		計							0	0	16		52		3	3	5	18	9	
		合計							13	2	70		70		7	5	4	52	37	

※1 県の推計人口(H23.3.1現在)

※2 岩手県、宮城県、福島県：H22年国勢調査(H22.10.1現在)、福島県：県の推計人口(H23.3.1現在)

※3 平成21年度未現在の管理戸数

※4 死者は直接死のみ、行方不明者には死亡届が出されている者を含む。岩手県：H26.9.30現在、宮城県：H26.8.31現在、福島県：H26.10.9現在。

※5 総務省消防庁資料(H27.3.1現在)